

АКТ № 6

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 21 «Колосок»

«21» марта 2023 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 февраля 2023 года № 44-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 декабря 2022 года № 609-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 21 «Колосок», ИНН 2347007599 (Адрес местонахождения: 353860, Российская Федерация, Краснодарский край, станция Приазовская, улица Коммунистическая, 8).

Срок проведения проверки: с 1 марта 2023 года по 20 марта 2023 года.

Проверяемый период: с 1 марта 2020 года по 1 марта 2023 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» в проверяемом периоде является Асташина Светлана Евгеньевна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 октября 1997 года № 323-Л «О приеме работника на работу».

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 февраля 2023 года №134-1334/23-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 февраля 2023 года №44-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 06.11.2020 года № 1453.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 21 «Колосок».

Сокращенное наименование учреждения – МБДОУ №21.

МБДОУ №21 является некоммерческой организацией, деятельность которой финансируется из средств бюджета муниципального образования

Приморско-Ахтарский район в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБДОУ №21.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МБДОУ №21 не имеет филиалов и представительств.

Предметом деятельности МБДОУ №21 являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

Чумакова Елена Валерьевна, воспитатель МБДОУ №21, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом о профессиональной переподготовке №231200024902, регистрационный номер 00442, выданное 7 ноября 2016 года; удостоверение о повышении квалификации №231200541150, регистрационный номер 00080, дата выдачи 6 марта 2019 года), на основании приказа МБДОУ №21 от 03.10.2016 №117 (период с 03.10.2016 по 08.03.2021);

Неплюева Екатерина Александровна, воспитатель МБДОУ №21, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации №231200967064, регистрационный номер 78Б003,

дата выдачи 25.02.2021) на основании приказов МБДОУ №21 от 09.03.2021 №50, от 30.12.2021 №175 (период с 09.03.2021 по настоящее время).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Асташина Светлана Евгеньевна, заведующий МБДОУ №21, на основании приказов МБДОУ №21 от 09.01.2019 №30/1.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБДОУ №21, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами, приказами МБДОУ №21 от 01.09.2017 №92/2, от 05.07.2019 №104/2, от 30.12.2021 №176.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Каюкова Елена Ивановна, завхоз

МБДОУ №21 (приказы МБДОУ №21 от 05.07.2019 №104/2, от 31.07.2019 №111, от 30.12.2021 №176).

Обязанности по формированию в единой информационной системе в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в рамках исполнения контракта возложены на Неплюеву Екатерину Александровну, воспитатель МБДОУ №21 (приказ МБДОУ №21 от 30.12.2021 №176).

Обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на Асташину Светлану Евгеньевну, заведующего МБДОУ №21 (приказ МБДОУ №21 от 30.12.2021 №176).

На время отсутствия Асташинной С.Е. обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на исполняющего обязанности директора МБДОУ №21.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 2 581 800,71 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 41 315,36 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 2 540 485,35 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 марта 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 74 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 256 222,84 рублей, из них 1 контракт на сумму 22 409,22 рублей с финансированием в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 67 контрактов (договоров) на общую сумму 1 034 858,58 рублей, из них 1 контракт на сумму 22 409,22 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 56 контрактов (договоров) на сумму 221 364,26 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 3 920 869,29 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 339 350,12 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 3 581 519,17 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 141 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 4 220 272,98 рублей, из них 4 контракта на общую сумму 252 660,95 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 111 122,53 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 119 контрактов (договоров) на общую сумму 2 048 391,97 рублей, из них 3 контракта на общую сумму 86 563,19 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 46 893,98 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 20 контрактов (договоров) на общую сумму 1 706 033,45 рублей, в том числе 64 228,55 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 465 847,56 рублей, из них 1 контракт на сумму 166 097,76 рублей с финансированием в 2022 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2022 года предусмотренная для осуществления закупок в 2022 году, составляет 3 970 298,89 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 363 783,48 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 3 606 515,41 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 148 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 4 695 416,75 рублей, из них 18 контрактов (договоров) на сумму 1 136 157,96 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 42 768,22 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 125 контрактов (договоров) на общую сумму 2 057 059,84 рублей, из них 15 контрактов (договоров) на общую сумму 230 470,69 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 348,72 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 21 контракт (договор) на общую сумму 1 495 978,64 рублей, из них 2 контракта (договора) на общую сумму 497 880,50 рублей с финансированием в 2023 году, в том числе 42 419,50 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2023 году;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 1 142 378,27 рублей, из них 1 контракт на сумму 407 806,77 рублей с финансированием в 2023 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 28 февраля 2023 года предусмотренная для осуществления закупок в 2023 году, составляет 3 397 918,34 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 1 178 926,18 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 2 218 992,16 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2023 года по 1 марта 2023 года заключено 23 контракта (договора) на общую сумму 544 366,19 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 21 контракт (договор) на общую сумму 502 926,19 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 41 440,00 рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских

товаров за 2021 год размещен 28 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 14 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 20 января 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2020 году, СГОЗ Заказчика составляет 2452,36428 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 2452,36428 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2020 году, объем финансового обеспечения для

оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 2452,36428 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс. руб.

В позиции 3 раздела III Отчета:

в абзаце 3 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона за исключением контрактов, которые заключены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Так согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС в указанном абзаце следовало указать следующий уникальный номер реестровой записи контракта: 3234700759920000003, 3234700759920000002, 3234700759920000001. Однако в Отчете указанный абзац не заполнен.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 20 января 2021 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 21 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 299,74980 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2021 году, СГОЗ Заказчика составляет 3918,61933 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 314,52600 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 3618,86953 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ) и частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2021 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 3618,86953 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс. руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1

статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году.

В указанной позиции надлежало указать значение 299,7498 тыс.руб. (3918,61933 тыс.руб. – 3618,86953 тыс.руб.). Однако в Отчете указано 314,52600 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 44,96247 тыс.руб. Однако в Отчете указано 47,17890 тыс.руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 100,00000 %. Однако в Отчете указано 95,30207 %.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 21 марта 2022 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 31 января 2023 года (с изменениями в редакции от 10.03.2023), с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 900,66926 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного

документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Асташиной С. Е., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003240001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 21 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Асташиной С. Е., и размещен в ЕИС 11.01.2021 (версия 0.3) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003240001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 30 декабря 2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Асташиной С. Е., и размещен в ЕИС 30.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183003240001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 20 декабря 2022 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №278, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 26 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Асташиной С. Е., и размещен в ЕИС 29.12.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202303183003240001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025622000136 опубликовано 1 декабря 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона №0818300025622000136 является «Оказание охранных услуг». Начальная (максимальная) цена контракта 1 433 741 рубль 76 копеек.

Уполномоченное учреждение в качестве организатора совместного электронного аукциона: Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Соглашение о проведении совместного аукциона от 17 ноября 2022 года №2022.354534.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Так в пункте 5.4 раздела 5 проекта контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона №0818300025622000136, предусмотрены отдельные этапы его исполнения, следующего содержания:

«...Контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, цена исполнения каждого этапа составляет:

1 этап: начало с 01.01.2023 окончание 28.02.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

2 этап: начало с 01.02.2023 окончание 28.03.2023 (336 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

3 этап: начало с 01.03.2023 окончание 28.04.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

4 этап: начало с 01.04.2023 окончание 30.05.2023 (360 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

5 этап: начало с 01.05.2023 окончание 29.06.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

6 этап: начало с 01.06.2023 окончание 28.07.2023 (360 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

7 этап: начало с 01.07.2023 окончание 28.08.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

8 этап: начало с 01.08.2023 окончание 29.09.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в

соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

9 этап: начало с 01.09.2023 окончание 27.10.2023 (360 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

10 этап: начало с 01.10.2023 окончание 28.11.2023 (372 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __);

11 этап: начало с 01.11.2023 окончание 25.12.2023 (360 чел/час) стоимость этапа _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек. (или указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом __ статьи __ Налогового кодекса Российской Федерации (письмо (уведомление), каким налоговым органом выдано, когда, № __)).».

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с пунктом 1.2 проекта контракта на оказание охранных услуг срок оказания услуг с «01» января 2023 года по «30» ноября 2023 года. При этом согласно пункту 3.1 проекта контракта на оказание охранных услуг услуги по контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц.

Согласно пункту 3.2 проекта контракта на оказание охранных услуг Исполнитель ежемесячно по окончании оказанных услуг не позднее 5 (пяти) рабочих дней месяца, следующего за отчетным формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке.

В соответствии с пунктом 3.4 проекта контракта на оказание охранных услуг Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Согласно пункту 5.4 проекта контракта на оказание охранных услуг оплата за оказанные услуги (отдельные этапы исполнения контракта) осуществляется Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания в единой информационной системе Заказчиком документа о приемке услуг.

На основании вышеизложенного, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий проекта контракта на оказания охранных услуг путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что отдельные этапы исполнение Контракта подлежат завершению в следующие сроки:

1 этап: начало с 01.01.2023 окончание 02.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.01.2023 по 31.01.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.02.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.02.2023 и оплаты – не позднее 02.03.2023);

2 этап: начало с 01.02.2023 окончание 31.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.02.2023 по 28.02.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.03.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.03.2023 и оплаты – не позднее 31.03.2023);

3 этап: начало с 01.03.2023 окончание 03.05.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.03.2023 по 31.03.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.04.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.04.2023 и оплаты – не позднее 03.05.2023);

4 этап: начало с 01.04.2023 окончание 02.06.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.04.2023 по 30.04.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 10.05.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 24.05.2023 и оплаты – не позднее 02.06.2023);

5 этап: начало с 01.05.2023 окончание 03.07.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.05.2023 по 31.05.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.06.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.06.2023 и оплаты – не позднее 03.07.2023);

6 этап: начало с 01.06.2023 окончание 01.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.06.2023 по 30.06.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.07.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.07.2023 и оплаты – не позднее 01.08.2023);

7 этап: начало с 01.07.2023 окончание 30.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.07.2023 по 31.07.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.08.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.08.2023 и оплаты – не позднее 30.08.2023);

8 этап: начало с 01.08.2023 окончание 02.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.08.2023 по 31.08.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.09.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.09.2023 и оплаты – не позднее 02.10.2023);

9 этап: начало с 01.09.2023 окончание 31.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.09.2023 по 30.09.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 06.10.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 20.10.2023 и оплаты – не позднее 31.10.2023);

10 этап: начало с 01.10.2023 окончание 01.12.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.10.2023 по 31.10.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 08.11.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.11.2023 и оплаты – не позднее 01.12.2023);

11 этап: начало с 01.11.2023 окончание 08.01.2024 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.11.2023 по 30.11.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.12.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.12.2023 и оплаты – не позднее 08.01.2024).

В нарушении требований статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона №0818300025622000136, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им

административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик формирует и направляет в установленном уполномоченным учреждением порядке заявки на осуществление закупок в соответствии с планом-графиком закупок (абзац 2 пункта 2.2), определяет условия контракта, формирует проект контракта (абзац 7 пункта 2.2).

В соответствии с пунктом 2.1.1. части 2 Соглашения о проведении совместного аукциона от 17.11.2022 №2022.354534 Заказчики обязаны до размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки, направить Организатору совместной закупки сформированные посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - РИССЗ КК) информацию и документы в части:

- описания объекта закупки;
- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта либо определения начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц, максимального значения цены контракта, а также обоснования цены единицы товара, работы, услуги;

- определения условий контракта, формирования проекта контракта.

Согласно пункту 5.1. части 5 Соглашения о проведении совместного аукциона от 17.11.2022 №2022.354534 каждая Сторона соглашения, за исключением Организатора совместной закупки, утверждают информацию и документы, в целях включения таковых в неизменном виде в извещение об осуществлении закупки как часть, утвержденную непосредственно данной Стороной соглашения.

На основании требований пункта 2.1.1 части 2 Соглашения о проведении совместного аукциона от 17.11.2022 №2022.354534 Заказчиком 21 ноября 2022 года направлена Организатору совместной закупки посредством РИССЗ КК информация об условиях контракта на оказание охранных услуг. Во исполнение требований пункта 5.1. части 5 Соглашения о проведении совместного аукциона от 17.11.2022 №2022.354534 утвержден и подписан усиленной электронной подписью Асташиной Светланы Евгеньевны, заведующим МБДОУ №21 проект контракта на оказание охранных услуг - 21 ноября 2022 года.

Таким образом, заведующим МБДОУ №21 Асташиной Светланой Евгеньевной нарушены требования статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава

административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025622000046 опубликовано 15 апреля 2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона № 0818300025622000046 является «Капитальный ремонт (замена ограждения)». Начальная (максимальная) цена контракта 879 700,00 рублей.

Организация, осуществляющая размещение: Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер неустоек (штрафа, пени) в отношении сторон согласно частям 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ устанавливаются контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Данный вид ответственности согласуется с порядком подачи ценовых предложений при проведении аукциона в электронной форме, установленным в статье 49 Федерального закона №44-ФЗ, согласно пункту 9 части 3, которой:

«9) в случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта в порядке, предусмотренном настоящей частью, с учетом следующих особенностей:

а) по результатам такой процедуры определяется размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта. При этом такой размер указывается в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве цены контракта;

б) участники закупки вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение ценового предложения, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта;

в) процедура подачи ценовых предложений проводится путем повышения текущего максимального ценового предложения на величину в пределах «шага аукциона», составляющего до пяти миллионов рублей...».

В нарушение частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025622000046, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных

Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик формирует и направляет в установленном уполномоченным учреждением порядке заявки на осуществление закупок в соответствии с планом-графиком закупок (абзац 2 пункта 2.2), определяет условия контракта, формирует проект контракта (абзац 7 пункта 2.2).

Заказчиком 15 апреля 2022 года направлена уполномоченному учреждению посредством РИССЗ КК информация о закупке, а также утвержденный и подписанный усиленной электронной подписью Асташиной Светланы Евгеньевны, заведующим МБДОУ №21 проект контракта.

Таким образом, заведующим МБДОУ №21 Асташиной Светланой Евгеньевной нарушены требования частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками, установлено следующее.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0818300025622000136 от 12.12.2022, между МБДОУ №21 и ООО «ЧОО «ЕДИНСТВО» 23 декабря 2022 года заключен контракт №1 на оказание охранных услуг на сумму 407 806,77 рублей (далее – Контракт №1) (реестровый номер контракта 3234700759922000003).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта № 1 определены следующим образом.

Пунктом 1.2 раздела 1 Контракта №1 установлен срок оказания услуг с 1 января 2023 года по 30 ноября 2023 года.

Согласно пункту 3.2 Контракта № 1 Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг не позднее 5 (пяти) рабочих дней месяца, следующего за отчетным, формирует с использованием единой информационной системы (ЕИС), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в единой информационной системе (ЕИС) документ о приемке.

На основании пункта 3.4. Контракта № 1 заказчик в течении 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени Заказчика и размещает в ЕИС документ о приемке, или формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС мотивированный отказ от подписания документа о приемке.

В соответствии с пунктом 5.4 Контракта № 1 оплата за оказанные услуги (отдельные этапы исполнения контракта) осуществляется Заказчиком ежемесячно, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания в ЕИС Заказчиком документа о приемке услуг.

С учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта № 1 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта № 1 подлежит завершению 8 января 2024 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта №1, направленная в федеральный орган 27 декабря 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 25 декабря 2023 года.

Также на основании вышеизложенного, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий контракта на оказания охранных услуг путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что отдельные этапы исполнения Контракта подлежат завершению в следующие сроки:

1 этап: начало с 01.01.2023 окончание 02.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.01.2023 по 31.01.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.02.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.02.2023 и оплаты – не позднее 02.03.2023);

2 этап: начало с 01.02.2023 окончание 31.03.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.02.2023 по 28.02.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.03.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.03.2023 и оплаты – не позднее 31.03.2023);

3 этап: начало с 01.03.2023 окончание 03.05.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.03.2023 по 31.03.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.04.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.04.2023 и оплаты – не позднее 03.05.2023);

4 этап: начало с 01.04.2023 окончание 02.06.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.04.2023 по 30.04.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 10.05.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 24.05.2023 и оплаты – не позднее 02.06.2023);

5 этап: начало с 01.05.2023 окончание 03.07.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.05.2023 по 31.05.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.06.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.06.2023 и оплаты – не позднее 03.07.2023);

6 этап: начало с 01.06.2023 окончание 01.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.06.2023 по 30.06.2023, формирования Исполнителем

документа о приемке – не позднее 07.07.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.07.2023 и оплаты – не позднее 01.08.2023);

7 этап: начало с 01.07.2023 окончание 30.08.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.07.2023 по 31.07.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.08.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.08.2023 и оплаты – не позднее 30.08.2023);

8 этап: начало с 01.08.2023 окончание 02.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.08.2023 по 31.08.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.09.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.09.2023 и оплаты – не позднее 02.10.2023);

9 этап: начало с 01.09.2023 окончание 31.10.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.09.2023 по 30.09.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 06.10.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 20.10.2023 и оплаты – не позднее 31.10.2023);

10 этап: начало с 01.10.2023 окончание 01.12.2023 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.10.2023 по 31.10.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 08.11.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 22.11.2023 и оплаты – не позднее 01.12.2023);

11 этап: начало с 01.11.2023 окончание 08.01.2024 (с учетом месячного срока оказания услуг с 01.11.2023 по 30.11.2023, формирования Исполнителем документа о приемке – не позднее 07.12.2023, приемки оказанной услуги – не позднее 21.12.2023 и оплаты – не позднее 08.01.2024).

В нарушении требований статьи 94, части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта №1, направленная в федеральный орган 27 декабря 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) действия при формировании и размещении информации и документов в реестре, при ведении реестра осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки, которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, информация о заключенном контракте №1, направленная в федеральный орган 27.12.2022 подписана электронной подписью Асташиной С. Е., заведующим МБДОУ №21, который в соответствии с приказом МБДОУ №21 от 09.01.2019 №30/1 наделен правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях Асташиной Светланы Евгеньевны, заведующего МБДОУ №21 не обеспечившего достоверное направление в федеральный орган информации о заключенном контракте №1.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона №0818300025622000046 от 26.04.2022, 11 мая 2022 года с ИП Кумаховым Зауром Хабаловичем был заключен контракт №22 на выполнение работ «Капитальный ремонт (замена ограждения)» на сумму 734 571,50 рублей (далее – Контракт от 11.05.2022 №22) (реестровый номер контракта 3234700759922000002).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта от 11.05.2022 № 22 определены следующим образом.

Пунктом 3.1 Контракта от 11.05.2022 № 22 установлен срок выполнения работ с даты заключения контракта до 30 ноября 2022 года.

Согласно пункту 8.1 Контракта от 11.05.2022 № 22 по результатам выполнения работ не позднее 5 рабочих дней сформировать с использованием единой информационной системы документ по приемке в электронной форме, то есть не позднее 7 декабря 2022 года.

На основании пункта 8.4. Контракта от 11.05.2022 № 22 заказчик в течение 10 рабочих дней с даты, следующей за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 8.3. Контракта подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, то есть не позднее 21 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта от 11.05.2022 № 22 оплата выполненных работ производится не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, то есть не позднее 11 января 2023 года.

С учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта от 11.05.2022 № 22 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта от 11.05.2022 № 22 подлежит завершению 11 января 2023 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта

от 11.05.2022 № 22, направленная в федеральный орган 12 мая 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 30.11.2022.

Заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (ч. 4 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 11.05.2022 №22 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 9 Контракта). Так пунктом 9.2 раздела 9 Контракта от 11.05.2022 №22 предусмотрено, что на выполнение работы Подрядчик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данные виды работ. Гарантийный срок составляет 5 лет со дня подписания Сторонами акта приемки выполненных работ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)

Согласно подпункту «н» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил в реестр контрактов, помимо прочего, подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона, сроках их предоставления.

В соответствии с абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 настоящих Правил

информация и документы, предусмотренные подпунктами «б», «в» (в случае оплаты со счетов, открытых в кредитных организациях, а также если информация о заказчике не подлежит размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), «г» - «з» пункта 11, подпунктом «г» пункта 12, подпунктами «б» и «в» пункта 13 настоящих Правил, а также информация и документы, касающиеся контракта, заключенного без использования единой информационной системы, - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

Однако в нарушении требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил, информация о заключенном Контракте от 11.05.2022 №22, направленная в федеральный орган 12 мая 2022 года не содержит информации о гарантийных обязательствах.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) действия при формировании и размещении информации и документов в реестре, при ведении реестра осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки, которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, информация о заключенном Контракте от 11.05.2022 №22, направленная в федеральный орган 12.05.2022 подписана электронной подписью Асташиной С. Е., заведующим МБДОУ №21, который в соответствии с приказом МБДОУ №21 от 09.01.2019 №30/1 наделен правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях Асташиной Светланы Евгеньевны, заведующего МБДОУ №21 не обеспечившего достоверное направление в федеральный орган информации о заключенном Контракте от 11.05.2022 №22.

Заказчиком, на основании повторного протокола подведения итогов электронного аукциона №0818300025621000003 от 04.03.2021, (ПРЕДПИСАНИЕ № 48 по делу № 023/06/69-737/2021 (245/2021-КС) о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), 16 марта 2021 года с ООО ЧОО «Вертикаль» был заключен контракт № 21 на оказание охранных услуг на сумму с учетом внесенных изменений 299 749,80 рублей (далее – Контракт от 16.03.2021 №21) (реестровый номер контракта 3234700759921000001).

Положениями Контракта от 16.03.2021 №21 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 4 Контракта). Так пунктом 4.3 раздела 4 Контракта от 16.03.2021 №21 предусмотрено, что гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 10 календарных дней.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения ее в указанный реестр.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)¹.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 19 марта 2021 года в федеральный орган информация о заключении Контракта от 16.03.2021 № 21 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

В ходе исполнения Контракта от 16.03.2021 №21 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 06.07.2021 №2.

Согласно пункту 8 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

Информация об изменении Контракта от 16.03.2021 №21 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 13 июля 2021 года.

¹ С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Контракта от 16.03.2021 №21 направлена в федеральный орган 26 августа 2021 года.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключения по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – акт от 30.04.2021 №122 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 11 мая 2021 года, фактически направлено 17 мая 2021 года;

документ о приемке – акт от 31.05.2021 №157 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 июня 2021 года, фактически направлено 9 июня 2021 года;

документ о приемке – акт от 30.06.2021 №234 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 июля 2021 года, фактически направлено 9 июля 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 02.08.2021 №592760 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 августа 2021 года, фактически направлено 6 сентября 2021 года;

документ о приемке – акт от 31.08.2021 №325 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 сентября 2021 года, фактически направлено 8 сентября 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 17.12.2021 №266239 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 24 декабря 2021 года, фактически направлено 27 декабря 2021 года.

Также информация об исполнении Контракта от 16.03.2021 №21 содержит недостоверную информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате

контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а именно вкладка «Исполнение (расторжение) контракта» содержит информацию о сумме «Фактически оплачено» в размере 218 536,80 рублей. Однако согласно анализу исполнения обязательств сторон по Контракту от 16.03.2021 №21 установлено, что Исполнителем и Заказчиком обязательства исполнены в полном объеме на сумму 299 749,80 рублей.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за несвоевременное и не достоверное направление в федеральный орган информации об изменении, об исполнении Контракта от 16.03.2021 №21 истек до начала проведения плановой проверки.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 0818300025621000142 от 14 декабря 2021 года, 27 декабря 2021 года с ООО «ЧОП «КАЗАЧИЙ СПАС» был заключен контракт № 21 на оказание охранных услуг на сумму 166 097,00 рублей (далее – Контракт от 27.12.2021 №21) (реестровый номер 3234700759922000001).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом

информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 27.12.2021 №21 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 4 Контракта). Так пунктом 4.3 раздела 4 Контракта от 27.12.2021 №21 предусмотрено, что гарантийный срок на оказанные услуги со дня подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет 10 календарных дней.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения ее в указанный реестр.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС.

При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)².

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленная 10 января 2022 года в федеральный орган информация о

² С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

заключении Контракта от 27.12.2021 № 21 не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта от 27.12.2021 № 21 определены следующим образом.

Пунктом 1.2 раздела 1 Контракта от 27.12.2021 № 21 установлен срок оказания услуг с 10.01.2022 по 31.05.2022.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 27.12.2021 № 21 Исполнитель по окончании оказания услуг в течение 5 рабочих дней направляет Заказчику Акт сдачи-приемки оказанных услуг, то есть не позднее 7 июня 2022 года.

Приемка оказанных охранных услуг в соответствии с контрактом осуществляется Заказчиком в течение 10 рабочих дней, включая проведение экспертизы (в течение 5 рабочих дней) с момента предоставления Исполнителем Акта сдачи-приемки оказанных услуг, то есть не позднее 22 июня 2022 года.

На основании пункта 3.3 Контракта от 27.12.2021 № 21 не позднее 5 рабочих дней после проведения экспертизы Заказчик направляет Исполнителю подписанный Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписанный всеми членами приемочной комиссии и утвержденный Заказчиком) Акт сдачи-приемки оказанных услуг или мотивированный отказ от его подписания, то есть не позднее 29 июня 2022 года.

В соответствии с пунктом 5.4 Контракта от 27.12.2021 № 21 оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг на основании счета, счет-фактуры, то есть не позднее 20 июля 2022 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта от 27.12.2021 №21

путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта от 27.12.2021 № 21 подлежит завершению 20 июля 2022 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта от 27.12.2021 №21, направленная в федеральный орган 10 января 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 31 мая 2022 года.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключения по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

Однако, согласно сведениям из реестра контрактов, информация об исполнении Контракта от 27.12.2021 № 21, в соответствии с информацией об оплате оказанных по нему услуг направлена в федеральный орган с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока, а именно:

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 03.02.2022 № 306368, подлежащая направлению не позднее 10 февраля 2022 года, фактически была направлена 28 февраля 2022 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за несвоевременное и не достоверное направление в федеральный орган информации о заключенном Контракте от 27.12.2021 №21, об исполнении Контракта от 27.12.2021 №21 истек до начала проведения плановой проверки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 10 716 278,76 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ №21 при осуществлении закупок на сумму 3 921 666,83 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3 Требований (Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год, 2021 год содержит недостоверные сведения);

статьи 94, пункта 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (проект контракта на оказание охранных услуг, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона №0818300025622000136, содержит недостоверные сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта);

частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, (проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона № 0818300025622000046, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта);

статьи 94, части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Контракта №1, направленная в федеральный орган 27 декабря 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта и сведения о сроках исполнения отдельных этапов контракта; информация о заключении Контракта от 11.05.2022 № 22, направленная в федеральный орган 12 мая 2022 года, информация о заключении Контракта от 27.12.2021 №21, направленная в федеральный орган 10 января 2022 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил (информация о заключенном Контракте от 11.05.2022 №22, направленная в федеральный орган 12 мая 2022 года не содержит информации о гарантийных обязательствах);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, (информация о заключении Контракта от 16.03.2021 № 21, направленная в федеральный орган 19 марта 2021 года, информация о заключении Контракта от 27.12.2021 № 21, направленная в федеральный орган 10 января 2022 года не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация об изменении, об исполнении Контракта от 16.03.2021 №21 направлена в федеральный орган с нарушением установленных сроков; информация об исполнении Контракта от 16.03.2021 №21 содержит недостоверную информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта; информация об исполнении Контракта от 27.12.2021 № 21, в соответствии с информацией об оплате оказанных по нему услуг направлена в федеральный орган с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, КоАП РФ, за исключением фактов, по которым срок давности привлечения к административной ответственности истек, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко


Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В. Червякова